



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr Dł/61/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 22 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Krapkowice

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Aneta Micuń – przewodnicząca
Iwona Frańczuk
Joanna Perucka

p o s t a n a w i a

zaopiniować z uwagami prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Krapkowice.

U z a s a d n i e n i e

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono uchwały Rady Miejskiej w Krapkowicach z dnia 19 grudnia 2024 r. nr VIII/89/2024 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krapkowice na 2025 rok oraz nr VIII/90/2024 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu na lata 2025-2036, która na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową.

Skład Orzekający ustalił co następuje.

W uchwale budżetowej na 2025 rok zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 191 180 700,00 zł,
- przychody budżetu w wysokości 16 500 000,00 zł,
- wydatki ogółem w wysokości 203 480 700,00 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 4 200 000,00 zł.

Prognozowana na koniec 2025 r. wielkość długu w kwocie 75 900 000,00 zł wynika z danych dotyczących przewidywanego zadłużenia na koniec 2024 r. oraz wielkości przychodów i rozchodów z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji i wykupu obligacji komunalnych zaplanowanych w uchwale budżetowej na 2025 r.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie w części planowanego na 2025 r. deficytu będzie miało wpływ na sytuację finansową w latach przyszłych i jest czynnikiem ryzyka wskazującym na możliwość wystąpienia zagrożenia w zakresie prawidłowości obsługi długu jednostki samorządu terytorialnego.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2025-2036 Gmina Krapkowice spełnia relację, o której mowa w art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych. Ustalana na 2025 r. ww. relacja jest spełniona przy uwzględnieniu średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Mimo, że jednostka spełnia wymóg wynikający z powołanych powyżej przepisów prawa, to zastrzeżenia Składu Orzekającego budzi prognozowana na 2025 r. nadwyżka operacyjna w wysokości zaledwie 42 400,00 zł przy jednoczesnym zadłużeniu Gminy, przewidywanym na dzień 31.12.2025 r. na bardzo wysokim poziomie 75 900 000,00 zł (39,7% dochodów ogółem). Powyższe jest zjawiskiem niepokojącym, mogącym mieć wpływ na sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego.

Ponadto podkreślić należy, że w 2025 r. różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań (obliczonym zarówno w oparciu o plan III kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, jak również w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy) a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu wyłączeń) (różnica między danymi z kol. 8.3.1, a kol. 8.1 Załącznika Nr 1) w całym okresie objętym prognozą kształtuje się na niskim poziomie, tj. w 2025 r. wynosi 0,73%. W kolejnych latach wskaźnik ten sukcesywnie spada od 4,27% w 2026 r. do 0,73% w 2032 r. W 2033 r. rośnie do poziomu 0,98%, a następnie począwszy od 2034 r. zmniejsza się od 0,80% do 0,07% w 2036 r. W tej sytuacji nawet nieznaczne niewykonanie kwot zaplanowanych w budżecie w zakresie wielkości wpływających na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie mogło skutkować niespełnieniem przez Gminę relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetu w latach przyszłych. W świetle powyższego, warto także zwrócić uwagę, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy na 2025 r. i kolejne lata zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Aneta Micuń