



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O L U

Uchwała Nr O/1/2025

z dnia 7 sierpnia 2025 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

*w sprawie opinii o możliwości wykupu planowanych do wyemitowania obligacji
przez Gminę Krapkowice*

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 1325) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Joanna Perucka - przewodnicząca
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Katarzyna Tromsa

**opiniuje z uwagami możliwość wykupu obligacji na kwotę 4 200 000,00 zł przez Gminę
Krapkowice**

U z a s a d n i e

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu wpłynął wniosek o wydanie opinii o możliwości wykupu planowanych do wyemitowania obligacji w kwocie 4 200 000,00 zł.

Dokonując oceny sytuacji finansowej Gminy uwzględniono wielkości określone m.in. w:

- uchwale nr VIII/89/2024 Rady Miejskiej w Krapkowicach z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krapkowice na 2025 rok (ze zm.),
- uchwale nr VIII/90/2024 Rady Miejskiej w Krapkowicach z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej (ze zm.),
- uchwale nr XIII/142/2025 Rady Miejskiej w Krapkowicach z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych,
- informacji o zobowiązaniach finansowych Gminy na dzień 14.07.2025 r. oraz informacji o zobowiązaniach planowanych do zaciągnięcia, w tym także innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Rada Miejska w Krapkowicach uchwałą nr XIII/142/2025 z dnia 26 czerwca 2025 r. postanowiła o wyemitowaniu w 2025 r. 4 200 obligacji o wartości nominalnej 1 000,00 zł każda, na łączną kwotę 4 200 000,00 zł, celem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań

z tytułu emisji papierów wartościowych. Zgodnie z ww. uchwałą, emisja obligacji nastąpi w seriach: A25 o wartości 1 000 000,00 zł, B25 o wartości 1 000 000,00 zł, C25 o wartości 2 200 000,00 zł. Ponadto Rada Miejska ustaliła, że wydatki związane z przeprowadzeniem emisji w 2025 r. zostaną pokryte z dochodów własnych Gminy Krapkowice. Rozchody związane z wykupem obligacji zostaną pokryte z dochodów własnych Gminy Krapkowice lub przychodów z tytułu zaciągniętych kredytów lub emisji obligacji w latach 2034-2036, natomiast wydatki związane z wypłatą oprocentowania zostaną pokryte z dochodów własnych Gminy Krapkowice w latach 2025-2036. Obligacje zostaną wykupione w latach 2034-2036, w zależności od wyemitowanej serii, tj.: A25 w 2034 r., B25 w 2035 r., C25 w 2036 r., co oznacza, że wykup będzie realizowany dopiero w kolejnych kadencjach organów Gminy.

2. Rada Miejska w Krapkowicach uchwałą nr VIII/89/2024 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krapkowice na 2025 rok (ze zm.), zaplanowała m.in. przychody w wysokości 15 409 300,25 zł, w tym przychody z tytułu emisji papierów wartościowych w kwocie 4 200 000,00 zł (§ 931 klasyfikacji budżetowej) oraz z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na rynku krajowym w kwocie 4 800 000,00 zł (§ 952 klasyfikacji budżetowej).
3. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej przyjętej uchwałą nr VIII/90/2024 Rady Miejskiej w Krapkowicach z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej (ze zm.), w roku 2025 zaplanowano przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych w wysokości 9 000 000,00 zł, w tym kwota 4 200 000,00 zł ma zostać przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Z przedłożonego dokumentu pn. „Zobowiązania finansowe gminy” wynika, iż na dzień 14.07.2025 r. Gmina posiadała zadłużenie w kwocie 71 100 000,00 zł. Zgodnie z danymi zawartymi w uchwale nr VIII/90/2024 Rady Miejskiej w Krapkowicach z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej (ze zm.), przewidywana kwota długu na dzień 31.12.2025 r. wynosi 75 900 000 zł (38,6% planowanych na rok 2025 dochodów ogółem) i będzie to najwyższy poziom zadłużenia w latach 2025 – 2036. Skład W wieloletniej prognozie finansowej (ze zm.) uwzględniono spłatę i koszty obsługi dotychczas zaciągniętych zobowiązań, a także zobowiązań planowanych do zaciągnięcia. Znajduje to odzwierciedlenie w planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty zobowiązania oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań.
2. W latach spłaty zobowiązań wraz z odsetkami Gmina spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
3. Zasadnym jest zwrócenie uwagi, iż relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w wieloletniej prognozie finansowej

w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań. Indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy po 2025 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

4. W latach spłaty zobowiązań Gmina Krapkowice spełnia również relację, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
5. Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały oraz ocena wpływu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na realizację zadań publicznych zgodnie z art. 9 ust. 1a (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii. Skład Orzekający dokonując oceny możliwości wykupu obligacji komunalnych bazował m.in. na uchwale w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2025-2036, w tym prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej.
6. Mając na uwadze bardzo odległy horyzont czasowy wieloletniej prognozy finansowej trudno jednoznacznie ocenić wpływ planowanych do zaciągnięcia zobowiązań na realizację zadań publicznych w roku budżetowym i w latach następnych. Ponadto wskazać należy, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie powinna podlegać zdolność jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zobowiązań zaciągniętych jak i planowanych do zaciągnięcia. Konieczne jest zatem, aby na bieżąco analizować i monitorować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonych w art. 242 oraz art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie Skład Orzekający postanawiając jak w sentencji akcentuje, iż możliwość wykupu planowanych do wyemitowania obligacji warunkowana jest realizacją dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów na poziomie zawartym w wieloletniej prognozie finansowej.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Joanna Perucka