

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

## Uchwała nr 624/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu  
z dnia 30 stycznia 2023 r.

*w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Krapkowice*

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Iwona Frańczuk - przewodnicząca  
Joanna Perucka  
Arkadiusz Talik

### **p o s t a n a w i a**

zaopiniować z zastrzeżeniami prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Krapkowice.

### **U z a s a d n i e n i e**

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono uchwały Rady Miejskiej w Krapkowicach z dnia 15 grudnia 2022 r. nr XLIII/512/22 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej oraz nr XLIII/511/22 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krapkowice na 2023 rok.

Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu na lata 2023-2036, która na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową.

Skład Orzekający ustalił co następuje.

W uchwale budżetowej na 2023 rok zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 101 936 400,00 zł,
- przychody budżetu w wysokości 26 630 000,00 zł,
- wydatki ogółem w wysokości 125 366 400,00 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 3 200 000,00 zł.

Prognozowana na koniec 2023 r. wielkość długu w kwocie 71 100 000,00 zł wynika z danych dotyczących przewidywanego zadłużenia na koniec 2022 r. oraz wielkości przychodów i rozchodów z tytułu emisji i wykupu obligacji komunalnych zaplanowanych w uchwale budżetowej na 2023 r.

Poważne zastrzeżenia Składu budzi fakt, iż jak wynika z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w 2023 r., a także w latach 2024-2025 Gmina Krapkowice nie spełnia relacji, o której mowa w art. 243 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W 2023 r. i 2024 r. występuje ujemna różnica zarówno pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań obliczonym w oparciu o plan III kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu wyłączeń), jak również pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań obliczonym w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu wyłączeń). Wskaźnik ten wynosi odpowiednio -3,22% i -2,15% w 2023 r., -5,13% i -4,06% w 2024 r. Z kolei w 2025 r. ujemna różnica (-0,65%) występuje jedynie pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań (obliczonym w oparciu o plan III kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy) a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu wyłączeń).

Skład Orzekający wskazuje, że znajdują tu zastosowanie przepisy art. 7 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw w myśl których relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych może być niezachowana w latach 2023-2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Przy czym, niezachowanie relacji ograniczającej wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

Skład Orzekający wskazuje, że jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej, prognozowana łączna kwota długu Gminy Krapkowice na koniec 2023 r. nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem w danym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego (wskaźnik ten wyniesie 87,41%).

Mimo, że jednostka spełnia wymóg formalny wynikający z powołanych powyżej przepisów prawa i wskazuje w „Uzasadnieniu do wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krapkowice na rok 2023”, że *niezachowanie relacji ograniczającej wysokość spłaty zobowiązań nie zagraża realizacji zadań publicznych przez Gminę Krapkowice w roku bieżącym i w latach następnych*, to istotne zastrzeżenia Składu Orzekającego budzi prognozowany na 2023 r. deficyt operacyjny w wysokości 12 975 000,00 zł przy jednoczesnym zadłużeniu Gminy, przewidywanym na dzień 31.12.2023 r. na poziomie 71 100 000,00 zł (69,75% dochodów ogółem). Powyższe jest zjawiskiem niepokojącym, mogącym zagrażać stabilności finansowej Gminy, tym samym mogącym mieć wpływ na realizację zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Poważne zastrzeżenia Składu Orzekającego budzi również planowany wzrost zadłużenia Gminy z poziomu 60 800 000,00 zł jaki miał miejsce w 2022 r. do kwoty 71 100 000,00 zł prognozowanej na koniec 2023 r., który związany jest w znacznej części z pokryciem planowanego deficytu w 2023 r. zobowiązaniami zwrotnymi.

Z wielkości przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w 2023 r. planuje się przychody z tytułu zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w łącznej wysokości 13 500 000,00 zł z przeznaczeniem w części, stanowiącej kwotę 10 300 000,00 zł, na finansowanie planowanego deficytu.

Podkreślić należy, że planowany wzrost zadłużenia w 2023 r. niesie za sobą znaczny wzrost zakładanego poziomu wydatków na obsługę długu. Przy planowanym zadłużeniu na koniec 2022 r. na poziomie 60 800 000,00 zł i projektowanym wzroście tej wielkości do 71 100 000,00 zł w 2023 r., wydatki na obsługę długu szacuje się w 2022 r. na kwotę 3 150 000,00 zł, natomiast w 2023 r. planowana wysokość tych wydatków wzrośnie do 5 950 000,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie w części planowanego na 2023 r. deficytu będzie miało wpływ na sytuację finansową w latach przyszłych i jest czynnikiem ryzyka wskazującym na możliwość wystąpienia zagrożenia w zakresie prawidłowości obsługi długu jednostki samorządu terytorialnego.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego**

***Iwona Frańczuk***