

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O L U

Uchwała Nr 77/2023

z dnia 27 kwietnia 2023 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Krapkowice za 2022 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Arkadiusz Talik – przewodniczący
Grzegorz Czarnocki
Joanna Perucka

z uwagami opiniuje

sprawozdanie Burmistrza Krapkowic z wykonania budżetu Gminy Krapkowice za 2022 rok

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w przedłożonym sprawozdaniu w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w:

1. uchwale nr XXXIII/396/2021 Rady Miejskiej w Krapkowicach z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krapkowice na 2022 rok (ze zm.),
2. sprawozdaniach sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r., tj.:
 - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
 - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
 - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
 - z wykonania dochodów podatkowych (Rb-PDP),
 - o stanie środków na rachunkach bankowych j.s.t. (Rb-ST),
 - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
 - uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
 - o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),

- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający rozbieżności nie stwierdził.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy spełnia wymóg określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, tj. zostało opracowane w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2022 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 128 213 058,00 zł zostały wykonane w wysokości 123 616 295,84 zł, tj. w 96,4%, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 14 676 728,78 zł wykonano w wysokości 10 392 975,81 zł, tj. w 70,8%.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony opisowo oraz tabelarycznie według źródeł wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 156 164 536,42 zł został wykonany w wysokości 147 646 173 zł, tj. w 94,5%, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 35 125 588,70 zł wykonano w wysokości 32 674 383,55 zł, tj. w 93%.

Burmistrz, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków opisowo oraz w zestawieniu tabelarycznym, w podziale na wydatki bieżące oraz majątkowe.

Na koniec roku 2022 wykonane dochody bieżące wyniosły 113 223 320,03 zł, stan wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych wyniósł 14 566 622,69 zł, natomiast wykonane wydatki bieżące stanowiły kwotę 114 971 790,10 zł. Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8. Zgodnie z dyspozycją art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1927) w roku 2022 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W odniesieniu do powyższego wskazać należy, że jednostka spełnia relację określoną w art. 242 ustawy, z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.

Realizacja budżetu Gminy za 2022 rok zamknęła się deficytem w wysokości 24 029 877,81 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych Gminy wg stanu na 31 grudnia 2022 r. wyniosła 60 800 000,00 zł. Relacja łącznej kwoty długu do wykonanych dochodów ogółem na dzień 31 grudnia 2022 r. stanowi 49,2%.

W kontekście powołanej wielkości zobowiązań Gminy wskazać należy, że sytuacja finansowa w której budżet roku 2022 zamknął się deficytem w wysokości 24 029 877,81 zł., wystąpiła konieczność zrównoważenia wydatków bieżących wolnymi środkami z lat ubiegłych – deficyt operacyjny wyniósł 1 748 470,07 zł, przy jednoczesnym zadłużeniu sięgającym na dzień 31.12.2022 r. kwoty 60 800 000,00 zł (49,2% dochodów ogółem) jest zjawiskiem niepokojącym, mogącym zagrażać stabilności finansowej Gminy tym samym mogącym mieć wpływ na realizację zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego. Skład Orzekający wskazuje nadto, iż powyższe kwestie, nie zostały w należyty sposób uwypuklone w części opisowej sprawozdania.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Arkadiusz Talik