

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 421/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 11 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Krapkowice

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Arkadiusz Talik – przewodniczący
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Magdalena Przybylska

p o s t a n a w i a

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz Krapkowic przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż regulacja § 5 projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej w części stanowiącej o publikacji uchwały „w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego” nie znajduje uzasadnienia w dyspozycjach art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, określających katalog publikowanych w wojewódzkich dziennikach urzędowych aktów prawnych, informacji, komunikatów, obwieszczeń oraz ogłoszeń.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Skład Orzekający sygnalizuje, iż powołany załącznik uchybia dyspozycji art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z uwagi na błędne ustalenie limitów zobowiązań poszczególnych przedsięwzięć sytuowanych w jego treści, co winno podlegać korekcie (np. przedsięwzięcie 1.1.2.2. „Czas na rower II – budowa ścieżki rowerowej i parkingu”: łączne nakłady finansowe 1 150 480,00 zł; Limit 2021 – 615 213,00 zł, Limit 2022 – 500 000,00 zł, Limit zobowiązań 1 130 000,00 zł).

Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 226 ust. 2a cyt. ustawy.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2021 określono dochody w kwocie ogółem 111 230 000,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 102 330 000,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 8 900 000,00 zł.

Skład Orzekający sygnalizuje, iż wykazana w kolumnie 1.2.1 projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wielkość dochodów ze sprzedaży majątku w wys. 3 723 001,24 zł winna podlegać korekcie polegającej na wyłączeniu z powołanego zakresu źródła dochodu identyfikowanego z § 0760 klasyfikacji dochodów „Wpływy z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego przysługującego osobom fizycznym w prawo własności”.

Wydatki w kwocie ogółem 126 480 000,00 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 103 980 000,00 zł oraz majątkowych w wysokości 22 500 000,00 zł. Skład orzekający sygnalizuje, iż w świetle planowanej na 2021 r. wielkości wydatków majątkowych w wieloletniej prognozie finansowej winny zostać określone wielkości wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy (kolumna 2.2.1).

Uwzględniając wskazane w uchwale dane jednostka na 2021 rok zaplanowała deficyt budżetowy w kwocie 15 250 000,00 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2021 określono przychody w wysokości 18 250 000,00 zł oraz rozchody w wysokości 3 000 000,00 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2021 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych. Odnotować przy tym należy rozbieżność pomiędzy przyjętą w wieloletniej prognozie finansowej wielkością planowanych na 2021 r. wydatków zł na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w wys. 43 627 469,00 a ujętą w projekcie uchwały budżetowej kwotą 43 628 969,00 zł.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2021-2033. Przewidywana kwota długu Gminy na dzień 31 grudnia 2021 r. wyniesie 57 000 000,00 zł.

W latach 2029 oraz 2031 prognozowana jest nadwyżka budżetu w wielkościach 5 000 000,00 zł oraz 7 000 000,00 zł, którą przeznaczono w części na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych odpowiednio w wielkościach 2 000 000,00 zł (2029 r.) i 5 000 000,00 zł (2031 r.); w tym stanie Skład orzekający sygnalizuje, iż inne przeznaczenie nadwyżki budżetowej wymaga określenia w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej.

Skład orzekający sygnalizuje, iż w świetle zaplanowania w projekcie uchwały budżetowej Gminy Krapkowice na 2021 rok przychodów identyfikowanych z przedmiotem § 905 oraz § 906 klasyfikacji przychodów stanowiących źródła sfinansowania planowanego deficytu, wielkości te winny znaleźć odzwierciedlenie w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2021 w kolumnach 4.2 oraz 4.2.1 (obecnie kolumna 4.5 i 4.5.1), tym samym dane w tych kolumnach należy dostosować do kwot wynikających z postanowień projektu uchwały budżetowej.

Mając na uwadze wprowadzone zmiany w przepisach prawa, w tym w szczególności związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, które mają istotny wpływ na gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego, w tym na wykonanie wielkości budżetowych w roku 2020 branych pod uwagę przy wyliczaniu w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, wskazać należy, że bieżącej analizie powinna podlegać sytuacja finansowa jednostki samorządu terytorialnego w aspekcie

wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach ww. relacji umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1429 ze zm.).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Arkadiusz Talik