

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 534/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 11 grudnia 2019 r.

*w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Krapkowice
na 2020 r.*

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 869), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Klaudia Stelmaszczyk – przewodnicząca
2. Grzegorz Czarnocki
3. Arkadiusz Talik

p o s t a n a w i a

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Krapkowice na 2020 r.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz Krapkowic przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy na 2020 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Struktura i szczegółowość uchwały budżetowej uwzględnia postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Plan dochodów określony w projekcie uchwały budżetowej ogółem w wysokości 116 155 000,00 zł zgodnie z dyspozycją art. 235 ustawy o finansach publicznych uwzględnia rodzajowy podział dochodów na bieżące w wysokości 102 700 000,00 zł oraz majątkowe w kwocie 13 455 000,00 zł.

Wydatki określone w projekcie uchwały budżetowej w kwocie ogółem 135 155 000,00 zł ujęto zgodnie ze szczegółowością wynikającą z dyspozycji art. 236 ww. ustawy w podziale na wydatki bieżące w wysokości 102 600 000,00 zł oraz majątkowe w wysokości 32 555 000,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w świetle dyspozycji art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych *w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw*, zatem w projekcie uchwały budżetowej oprócz określonych w § 7 dochodów i wydatków związanych z regulacjami ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2277), winny podlegać również wyszczególnieniu dochody i wydatki identyfikowane w szczególności z przedmiotem art. 403 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396 z późn. zm.) jak również art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.).

W projekcie uchwały budżetowej stosownie do wymogu wynikającego z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych określono planowany deficyt budżetu w wysokości 19 000 000,00 zł jak również wskazano źródło jego pokrycia – przychody z wyemitowanych obligacji komunalnych.

W projekcie uchwały budżetowej określono przychody w wysokości 22 000 000,00 zł oraz rozchody w wysokości 3 000 000,00 zł.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy. W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w projekcie dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w w/w art. 242 ustawy.

Stosownie do art. 222 ustawy o finansach publicznych w projekcie uchwały budżetowej określono rezerwę ogólną w wysokości 178 000,00 zł oraz rezerwy celowe w łącznej wysokości 622 000,00 zł, w tym:

- rezerwę celową na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 322 000,00 zł,
- rezerwę celową na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie może być dokonany w okresie opracowywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 300 000,00 zł.

W ocenie Składu Orzekającego określenie kryterium celu utworzenia rezerwy w wysokości 300 000,00 zł poprzez literalne odniesienie do treści dyspozycji art. 222 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych winno zostać uzupełnione o przedmiotowe wskazanie poszczególnych sfer realizacji zadań publicznych zaplanowanych po stronie planowanych wydatków, związanych z podstawami jej utworzenia, co rozstrzygać będzie o podstawie przeznaczenia powołanej rezerwy *wyłącznie na cel, na jaki została utworzona*.

Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z załącznika nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, w roku 2020 Gmina spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 cyt. ustawy o finansach publicznych umożliwiające zgodne ze wskazaną normą uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Burmistrz Krapkowic jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały. w § 7 zasadność dostosowania powołanej sfery regulacji do

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Klaudia Stelmaszczyk