

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

## Uchwała nr 610/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu  
z dnia 14 grudnia 2018 r.

*w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej  
Gminy Krapkowice*

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Arkadiusz Talik - przewodniczący
2. Ewelina Kurzydło
3. Magdalena Przybylska

### **p o s t a n a w i a**

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krapkowice.

### **U z a s a d n i e n i e**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz Krapkowic przedłożył w formie dokumentu elektronicznego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2030 wraz z wykazem przedsięwzięć oraz prognozą kwoty długu.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika z przedsięwzięciami spełnia wymogi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2019 określono dochody w kwocie 89 378 000 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 80 968 000 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 8 410 000 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 98 924 000 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 80 811 000 zł oraz majątkowych w wysokości 18 113 000 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2019 zaplanowano przychody w wysokości 12 046 000 zł, a poziom rozchodów ustalono w wysokości 2 500 000 zł.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne *co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego*, zatem w ocenie Składu Orzekającego należy doprowadzić do wzajemnej zgodności poziom planowanych wydatków na wynagrodzenia z pochodnymi, ustalonymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w wielkości 30 800 000 zł, natomiast w projekcie uchwały budżetowej w wysokości 37 280 536 zł.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na niespójność projektu uchwały budżetowej identyfikującej jako jedyne źródło pokrycia planowanego deficytu przychody pochodzące z wyemitowanych obligacji komunalnych w wysokości 9 546 000 - z projektem uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wyszczególniającej jako źródła pokrycia planowanego deficytu przychody z tytułu *wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych* w wysokości 346 000 zł oraz *emisje papierów wartościowych* w wysokości 9 200 000 zł.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu, z której wynika, że w roku 2030 Gmina skończy spłacać zadłużenie. Prognozowana kwota długu na 2019 r. wynosi 49 000 000 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach objętych prognozą Gmina Krapkowice spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z treści załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2019-2030 prognozy założono sukcesywne uzyskiwanie dochodów ze sprzedaży majątku. Skład Orzekający zauważa, iż stopień realizacji tego źródła dochodu gminy ma bezpośrednie przełożenie w szczególności w okresie 2019 – 2021 na spełnienie wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych i możliwość uchwalania budżetów w latach przyszłych.

Skład Orzekający wskazuje również na relatywnie niską różnicę (2020 r. - 0,27%, 2021 r. - 0,34%,) pomiędzy wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań. Wobec powyższego należy monitorować stopień realizacji budżetu i kwoty długu Gminy.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na konieczność uzupełnienia kolumny 10.1 w załączniku nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej w części dotyczącej roku 2030, a w sytuacji gdy przeznaczenie nadwyżki budżetowej jest inne niż spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych; wymaga to określenia w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej. Skład Orzekający odnotowuje, iż stopień szczegółowości zawartych do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej objaśnień zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych winien zawierać *objaśnienia przyjętych wartości a także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1.*

Skład Orzekający sygnalizuje zasadność weryfikacji danych wykazanych w zakresie *wydatków majątkowych*, a danymi wynikającymi z kolumn 11.4 *Wydatki inwestycyjne kontynuowane*, 11.5 *Nowe wydatki inwestycyjne* oraz 11.6 *Wydatki majątkowe w formie dotacji*.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 1330 ze zm.).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

*Arkażysz Talik*