

Projekt

z dnia 13 lutego 2017 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR ____ / 2017
RADY MIEJSKIEJ W KRAPKOWICACH**

z dnia 28 lutego 2017 r.

w sprawie przyjęcia gminnego programu przeciwdziałania narkomanii na 2017r. stanowiącego część składową strategii rozwiązywania problemów społecznych w gminie Krapkowice na lata 2016-2025

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (z 2016 r. poz. 446 ze zm.) oraz art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2016 r. poz. 224 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się gminny program przeciwdziałania narkomanii dla Gminy Krapkowice na rok 2017, stanowiący część składową strategii rozwiązywania problemów społecznych w gminie Krapkowice na lata 2016-2025, jako załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Krapkowic.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy w Krapkowicach.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Burmistrz Krapkowic

Andrzej Kasiura

**Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii
w Gminie Krapkowice na 2017 rok
stanowiący część składową strategii rozwiązywania problemów społecznych w gminie
Krapkowice na lata 2016-2025**

Rozdział I

1. Obowiązek opracowania i uchwalenia programu przeciwdziałania narkomanii należy do zadań własnych gminy i wynika z art. 10 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii z dnia 29 lipca 2005 r .
2. Program będzie realizowany w oparciu o następujące akty prawne:
 - a. Ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii z dnia 29 lipca 2005r (Dz. U. z 2016r. , poz. 224 ze zmianami);
 - b. Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016r. poz.487 ze zmianami);
 - c. Ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. 2016 poz. 930 ze zmianami);
 - d. Narodowy Program Zdrowia na lata 2016-2020.
3. Przeciwdziałanie narkomanii realizuje się przez:
 - a. działalność wychowawczą, edukacyjną, informacyjną i zapobiegawczą.
 - b. leczenie, rehabilitację i reintegrację osób uzależnionych.
 - c. ograniczenie szkód zdrowotnych i społecznych.

W szczególności zadania te obejmują:

 - a. zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem.
 - b. udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej.
 - c. prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo – rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych.
 - d. wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów narkomanii.
 - e. pomoc społeczną osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętych ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego.

Rozdział II

Postanowienia ogólne

1. Podjęcie działań mających na celu: prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej i wychowawczej w szczególności dla dzieci i młodzieży, rozwój edukacji publicznej i szkolenie przedstawicieli różnych zawodów, instytucji i wyspecjalizowanych służb w dziedzinie przeciwdziałania narkomanii.
2. Podjęcie działań mających na celu zapobieganie wszelkim uzależnieniom przede wszystkim przez pracę profilaktyczną w środowisku lokalnym.
3. Stworzenie spójnego systemu przeciwdziałania narkomanii poprzez nawiązanie współpracy różnych instytucji, stowarzyszeń oraz organizacji społecznych m. in. w celu realizacji programów edukacji zdrowotnej, zmierzających do modyfikowania stylu życia, propagowania zdrowia psychicznego, kondycji fizycznej, zdrowego stylu życia wolnego od narkotyków i innych używek, szczególnie wśród dzieci i młodzieży.
4. Wypracowanie wśród dzieci, młodzieży i osób dorosłych racjonalnych postaw wobec narkotyków i innych substancji o działaniu odurzającym poprzez wdrażanie i realizację nowoczesnych programów profilaktycznych.
5. Organizowanie alternatywnych miejsc spędzania wolnego czasu dla dzieci i młodzieży.

Rozdział III

1. Diagnoza

a. Używanie substancji psychoaktywnych przez młodzież w 2015r. Europejski Program Badań Ankiетowych w Szkołach na Temat Używania Alkoholu i Narkotyków – ESPAD

Z badań wynika, że najpopularniejszym środkiem psychoaktywnym używanym przez młodzież poza alkoholem i tytoniem są przetwory konopi. Porównanie wyników badania ESPAD zrealizowanego w maju-czerwcu 2015 r. z wynikami analogicznego badania z 2011 r. sugeruje spadek rozpowszechnienia używania przetworów konopi wśród gimnazjalistów oraz wzrost wśród młodzieży ponadgimnazjalnej. Brak wzrostu rozpowszechnienia używania dopalaczy dostarcza argumentów za tezą, że fala zatruć w pierwszej połowie roku miała charakter incydentalny, związany z delegalizacją szeregu tych substancji.

W ciągu ostatnich kilku lat dużo problemów zaczęły sprawiać nowe substancje psychoaktywne, w Polsce od 2008 nazywane „dopalaczami”. Z raportu Głównego Inspektoratu Sanitarnego za lata 2013-2014 na temat walki z dopalaczami wynika m.in., że w 2014 r. zarejestrowano ponad 2,5 tys. zgłoszeń podejrzeń zatruć dopalaczami. Oznacza to dwu-, trzykrotny wzrost liczby interwencji medycznych w takich przypadkach w stosunku do 2013 r.

b. Uzależnienia behawioralne

Najnowsze badania prowadzone wśród młodzieży uwzględniają także uzależnienia behawioralne:
(internet, hazard)

Najnowsze badania przeprowadzone przez CBOS (Warszawa 2015) wskazują, iż zagrożeni uzależnieniem od internetu to najczęściej badani poniżej 25 roku życia, przy czym najbardziej zagrożeni są niepełnoletni. Ponad połowa badanych wykazujących zagrożenie uzależnieniem od Internetu (53,6%) nie przekroczyła 22 roku życia.

Badania prowadzone w woj. opolskim przez Instytut Psychiatrii i Neurologii (ESPAD 2015) wykazały, iż w przeciągu 7 dni przed badaniem z Internetu korzystało 96,5% gimnazjalistów i 96,9% ankietowanych uczniów ze szkół ponadgimnazjalnych. Ilość godzin spędzanych przez uczniów w Internecie w typowym dniu roboczym, w przeciągu ostatnich 7 dni poprzedzających badanie wskazana przez największą ilość respondentów to 2-3 godz. (35% uczniowie ze szkół gimnazjalnych, 35,2 uczniowie ze szkół ponadgimnazjalnych). Więcej czasu, bo 4-5 godzin spędza w Internecie aż 17,2% gimnazjalistów oraz 17,7% uczniów ze szkół ponadgimnazjalnych. Sześć godzin lub więcej w Internecie w ciągu dnia spędza aż 15,3% respondentów z grupy młodszej i 15,6% z grupy starszej.

Do najczęściej wybieranych aktywności w Internecie przez opolską młodzież ze szkół gimnazjalnych należy obecność na portalach społecznościowych, wyszukiwanie informacji on-line oraz słuchanie muzyki i oglądanie filmów on-line. Starsi uczniowie najczęściej wykorzystują Internet do szukania informacji, słuchania muzyki i oglądania filmów oraz podejmowania aktywności na portalach społecznościowych.

2. Diagnoza - Gmina Krapkowice

a. Badania ankietowe Gmina Krapkowice czerwiec 2015r. Badania zostały przeprowadzone przez Stowarzyszenie Producentów i Dziennikarzy Radiowych „Młodzi i substancje psychoaktywne” w 2 gimnazjach i 3 szkołach podstawowych Gminy Krapkowice. Badania pokazują spojrzenie na problem palenia papierosów, picia alkoholu, zażywania narkotyków i dopalaczy z perspektywy młodzieży.

Wyniki badań ankietowych w 2015r. Badani uczniowie najczęściej sięgają po papierosa w okresie przejściowym ze szkoły podstawowej do gimnazjum. Podobnie jest z sięganiem po alkohol, narkotyki i dopalacze. Badani uczniowie zazwyczaj są motywowani przez swoich kolegów lub koleżanki. Dotyczy to wszystkich sfer, zarówno palenia papierosów, picia alkoholu, jak również palenia marihuany i zażywania dopalaczy, chociaż uczniowie, głównie szkoły podstawowej, podkreślają, że pierwszym alkoholem poczęstowali ich rodzice. Stawiając w korespondencji zagadnienie zażywania środków psychoaktywnych z opinią o zażywaniu środków przez młodzież należy stwierdzić, że dużą rolę może odgrywać grupa odniesienia. Młodzi ludzie częściej wskazują, że „ktoś coś robi” niż sami się przyznają do tego, że np. palą papierosy, piją alkohol. Poza tym warto zastanowić się nad problemem dostępności papierosów i alkoholu przez młodzież. Zgodnie z deklaracjami badani nie mają dużych problemów z zakupem papierosów oraz alkoholu mimo tego, że sprzedaż zarówno papierosów jak i alkoholu osobom do 18 roku życia jest w Polsce zabroniona.

b. Skala Problemów Narkotykowych w Gminie Krapkowice

Liczba ludności w Gminie Krapkowice. W 2016r. gminę zamieszkiwało 22 814 osób.

Liczba mieszkańców do 18rż. – 3549 osób, powyżej 18r.ż. – 19265 osób.

Skalę problemu pokazują dane Ośrodka Pomocy Społecznej w Krapkowicach, Policji, Służby Zdrowia, Punktu Konsultacyjnego.

Tabela 1. Liczba rodzin korzystających z pomocy finansowej Ośrodka Pomocy Społecznej w Krapkowicach

Lata	2012	2013	2014	2015	2016
Ogółem liczba rodzin	781	810	807	790	791
W tym: rodziny z problemem alkoholowym	41	63	53	53	50
Ilość osób w rodzinie	46	100	86	77	70
W tym: rodziny z problemem narkotykowym	0	1	1	2	2
Ilość osób w rodzinie	0	1	4	5	2

Źródło: Ośrodek Pomocy Społecznej w Krapkowicach

Ośrodek Pomocy Społecznej w Krapkowicach oferuje pomoc w formie świadczeń pieniężnych, rzeczowych, poradnictwo prawne.

Punkt Konsultacyjny -udzielono **1 porady** dla 1 osoby z uzależnieniem krzyżowym (alkoholowym i narkotykowym)

Komenda Powiatowa Policji w Krapkowicach. W 2016r. zatrzymano **3** osoby nieletnie będące pod wpływem środków odurzających, w tym pod wpływem dopalaczy, gdzie w każdym przypadku zostało skierowane wystąpienie do Sądu Rodzinnego. Wszczęto **26** postępowań z ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii wobec osób pełnoletnich.

Poradnia Leczenia Uzależnienia i Współuzależnienia od Alkoholu ul. Szkolna w Krapkowicach-udzielono pomocy **7 osobom (uzależnienie krzyżowe).**

Poradnia Leczenia Uzależnień ul. Jagiellońska w Krapkowicach – prowadziła terapię dla osób z uzależnieniem krzyżowym – **12 osób.**

Tabela 2. Skala problemów alkoholowych na terenie Gminy Krapkowice (Dane KPP w Krapkowicach)

lata	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Liczba nietrzeźwych osób nieletnich zatrzymanych, odwiezionych do domów rodzinnych	25	37	26	37	25	11
Liczba osób zatrzymanych do wytrzeźwienia w pomieszczeniach policyjnych	16	12	12	16	27	11
Liczba osób przewiezionych do wytrzeźwienia do Izby Wyrzeźwień w Opolu	175	191	163	79	128	131
Liczba nietrzeźwych osób doprowadzonych do miejsca zamieszkania	102	100	96	55	38	65

Źródło: KPP w Krapkowicach

c. Działania służące rozwiązywaniu problemów narkomanii na terenie Gminy Krapkowiec podejmowane są przez następujące instytucje :

- Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Krapkowicach;
- Ośrodek Pomocy Społecznej w Krapkowicach;
- Policję;
- Punkt Konsultacyjny w Krapkowicach ul. Krasickiego 4 ;
- oświatę - szkoły i inne placówki oświatowo-wychowawcze realizujące programy profilaktyczne;
- Poradnię Leczenia Uzależnień ul. Jagiellońska w Krapkowicach;
- Poradnię Terapii Uzależnienia i Współuzależnienia ul. Szkolna 7 w Krapkowicach;
- Organizację pozarządową (Stowarzyszenie Trzeźwościowo - Turystyczne w Krapkowicach)

Rozdział IV

Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od narkotyków i osób zagrożonych uzależnieniem

Główne zadania:

1. Prowadzenie konsultacji i porad dotyczących możliwości uzyskania specjalistycznej pomocy osobom uzależnionym i ich rodzinom w Punkcie Konsultacyjnym, poradniach leczenia uzależnień;
2. Zajęcia opiekuńczo-wychowawcze dla dzieci i młodzieży;
3. Szkolenie osób zajmujących się problemem narkomanii.

Wskaźniki oceny realizacji zadań:

- Ilość porad udzielonych w punkcie konsultacyjnym i poradniach odwykowych;
- Ilość dzieci biorących udział w zajęciach opiekuńczo-wychowawczych;
- Ilość osób biorących udział w szkoleniach.

Na realizację zadań zaplanowano: 3.000 zł

Rozdział V

Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży

1. Organizowanie i prowadzenie w szkołach na terenie gminy: programów, warsztatów profilaktycznych dla dzieci młodzieży, nauczycieli oraz rodziców.

Profilaktyka prowadzona będzie, odpowiednio do stopnia ryzyka, na trzech poziomach:

- profilaktyka uniwersalna

adresowana do całej nie zdiagnozowanej populacji i jej podgrup (dzieci, młodzieży, dorosłych, kobiet w ciąży); jej celem jest dostarczenie każdemu wiedzy i umiejętności niezbędnych do zapobiegania problemom;

- profilaktyka selektywna- adresowana do grup zwiększonego ryzyka, które z uwagi na szczególne warunki życiowe, podlegają działaniu licznych czynników ryzyka i są bardziej zagrożone występowaniem problemów i zaburzeń(np. dzieci alkoholików, dzieci z

domów dziecka, dzieci adoptowane, młodzież, która „wypadła” ze szkoły, bezdomni itp.); jej celem jest opóźnianie inicjacji w zakresie różnych zachowań ryzykownych; profilaktyka selektywna jest dostosowana do specyficznych potrzeb danej grupy;

- profilaktyka wskazująca-adresowana do tych jednostek z grup ryzyka, u których występują wczesne sygnały problemów i liczne niepokojące zachowania (np. częste wagary, okresowe upijanie się); jej celem jest ograniczenie czasu trwania dysfunkcji;

2. Udział w lokalnych i ogólnopolskich kampaniach edukacyjnych związanych z profilaktyką narkotykową i rozwiązywaniem problemów społecznych związanych z uzależnieniami.

3. Promowanie zdrowego stylu życia wolnego od narkotyków i innych używek oraz różnych form aktywnego spędzania wolnego czasu poprzez inicjowanie i organizowanie imprez sportowych i rekreacyjnych dla dzieci, młodzieży i dorosłych.

4. Tworzenie młodzieży warunków do alternatywnych (bez używek) form spędzania wolnego czasu, zajęcia opiekuńczo wychowawcze;

5. Szkolenie rad pedagogicznych w szkołach dot. narkomanii w tym dopalaczy.

Wskaźniki oceny realizacji zadań:

- ilość programów profilaktycznych, ilość uczniów biorących udział w programach;
- liczba uczniów biorących udział w kampaniach profilaktycznych;
- liczba dzieci i młodzieży biorących udział w imprezach sportowych i rekreacyjnych;
- liczba dzieci i młodzieży biorących udział w zajęciach opiekuńczo-wychowawczych;

Na realizację zadań zaplanowano: 10.000 zł

Rozdział VI

Wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów narkomanii, udzielanie pomocy społecznej osobom uzależnionym i ich rodzinom

1. Wspieranie działalności stowarzyszeń przeciwdziałających uzależnieniom w tym narkomanii, propagujących zdrowy styl życia, ruchów samopomocowych - grup AA, grup Al.-Anon

2. Nawiązanie współpracy z policją w celu prowadzenia wspólnych działań profilaktycznych wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii:

- przeciwdziałanie rozprowadzaniu narkotyków wśród dzieci i młodzieży, współpraca przy dokonywaniu seryjnych kontroli miejsc szczególnie narażonych na działalność dealerów narkotykowych: lokale gastronomiczne, szkoły, place zabaw, dyskoteki itp.

3. Nawiązywanie współpracy ze służbą zdrowia – pomoc merytoryczna dla lekarzy rodzinnych oraz dostarczanie materiałów na temat istoty uzależniania od narkotyków.

Wskaźniki oceny realizacji zadań:

- ilość osób korzystających z proponowanych form zdrowego stylu życia

- ilość osób biorących udział w spotkaniach grup samopomocowych
- ilość materiałów przekazanych dla służby zdrowia na temat uzależnienia od narkotyków

Na realizację zadań zaplanowano: 2.000 zł

Rozdział VII

Pomoc społeczną osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontaktu socjalnego

1. Współpraca Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych z Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Krapkowicach;
2. Udzielenie stosownej pomocy w sytuacjach zdiagnozowanych zgodnie z przepisami ustawy o pomocy społecznej.

Wskaźniki oceny realizacji zadań:

1. Ilość rodzin i osób z problemem narkotykowym którym udzielony pomocy ;
2. Ilość osób korzystających z bezpłatnej pomocy prawnej.

Rozdział VIII

Postanowienia końcowe

1. Realizację Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii powierza się Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Krapkowicach.
2. Na realizację zadań Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na 2017r. zaplanowano 15.000 zł.
3. Sprawozdanie z realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii corocznie składane jest Radzie Miejskiej.

Sporządził: B. Cichuta

Zatwierdził: Marlena Kornaś

Uzasadnienie

Do Projektu Uchwały Nr 2 Rady Miejskiej w Krapkowicach z dnia 28.02.2017r. w sprawie przyjęcia gminnego programu przeciwdziałania narkomanii na 2017r. stanowiącego część składową strategii rozwiązywania problemów społecznych w gminie Krapkowice na lata 2017-2025

Uchwałę podejmuje się na podstawie przepisów przytoczonych w jej wstępie w celu realizowania przez gminę w ramach uchwalonego programu działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów przemocy w rodzinie.