



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

---

Opole, dnia 6 listopada 2013 r.

Poz. 2370

### UCHWAŁA NR 20/51/2013 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OPOLU

z dnia 29 października 2013 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu **orzeka nieważność § 6 uchwały nr XXII/358/2013 Rady Miejskiej w Krapkowicach z dnia 3 października 2013 r.** w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości w zakresie sformułowania „**i wchodzi w życie 01 stycznia 2014 roku**” z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j.t. Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.).

#### Uzasadnienie

Stosownie do brzmienia art. 90 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono uchwałę nr XXII/358/2013 Rady Miejskiej w Krapkowicach z 3 października 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska, powołując w podstawie prawnej art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6n ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity - Dz. U. z 2012 r. poz. 391 ze zm.) postanowiła m.in. w:

- § 3, iż „*Pierwszą deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy jest zobowiązany złożyć w terminie do dnia 20 listopada 2013 roku.*”,

- § 6: „*Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie 01 stycznia 2014 roku oraz podlega ogłoszeniu na tablicach ogłoszeń i Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy w Krapkowicach.*”.

W złożonych przez Burmistrza Krapkowic pismem nr GGR.0711.1.2013 z 21 października 2013 r. wyjaśnieniach wskazano m.in., że „*W związku z podjętą przez Radę Miejską w Krapkowicach uchwałą nr XX/315/2013 z dnia 19 czerwca 2013 roku w sprawie wystąpienia Gminy Krapkowice ze Związku Międzygminnego „Czysty Region” z siedzibą w Kędzierzynie -Koźlu oraz zgodnie z zapisami ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 ze zm.) Rada Miejska w Krapkowicach zobowiązana jest do podjęcia uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. Zgodnie z § 30 ust. 1 Statutu Związku Międzygminnego „Czysty Region” z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu „Wystąpienie ze Związku następuje za wypowiedzeniem w formie uchwały rady gminy występującej i z zachowaniem sześciomiesięcznego okresu wypowiedzenia rozpoczynającego się z dniem doręczenia tej uchwały Zarządowi i kończącego się w ostatnim dniu roku kalendarzowego.”. Gmina Krapkowice może samodzielnie zorganizować system gospodarowania odpadami komunalnymi od 1 stycznia 2014 roku (...). Mając na uwadze dobro mieszkańców oraz w celu zapewnienia sprawnego funkcjonowania systemu od 1 stycznia 2014 roku proszę Regionalną Izbę Obrachunkową w Opolu o zmianę zapisu § 6 uchwały nr XXII/358/2013 w sprawie określenia wzoru deklaracji*

*o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości tak, aby był on zgodny z zapisem § 3 przedmiotowej uchwały.”.*

Na posiedzenie Kolegium stawili się przedstawiciele prawidłowo zawiadomionej gminy, potwierdzając złożone ww. pismem wyjaśnienia.

W tym stanie Kolegium stwierdza, co następuje:

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

W myśl art. 18 ust. 2 pkt 15 cyt. ustawy do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Z powyższą regulacją koresponduje dyspozycja przywołanego przez Radę Miejską w Krapkowicach w podstawie prawnej uchwały nr XXII/358/2013 z dnia 3 października 2013 r. przepisu art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Ponadto, zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, w uchwale, o której mowa w art. 6n ust. 1 ustawy, rada gminy określi także termin składania pierwszej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Jednocześnie wskazać należy przepis art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, stanowiący, iż akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Odnosząc się do sytuowanych w uchwale Rady postanowień stwierdzić należy, iż w ocenie Kolegium, w ramach dyspozycji przywołanych wyżej przepisów prawa, brak jest podstawy prawnej dla nadania mocy obowiązującej uchwale terminu późniejszego niż termin, w którym nałożone zostały na właścicieli obowiązki wynikające z tej uchwały (§ 3 uchwały – obowiązek złożenia pierwszej deklaracji). Tym samym, nadanie w § 6 uchwały mocy obowiązującej od dnia 1 stycznia 2013 roku w sposób istotny narusza powołany wyżej art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje - na zasadzie art. 98 ustawy o samorządzie gminnym - skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Zastępca Prezesa

*Jan Uksik*