



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 23 października 2013 r.

Poz. 2274

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK.III.4131.1.76.2013.KN WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 22 października 2013 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), **stwierdzam nieważność punktów 1 Rozdziału II oraz punktów 1, 2 i 3 Rozdziału III Załącznika Nr 2 do uchwały Nr XXII/357/2013 Rady Miejskiej w Krapkowicach z dnia 3 października 2013 r.** w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

W dniu 3 października 2013 r. Rada Miejska w Krapkowicach podjęła uchwałę nr XXII/357/2013 w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uchwała ta została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.) o utrzymaniu czystości i porządku w gminach poprzez subdelegację części kompetencji wskazanej w tym przepisie do uchwalenia szczegółowych zasad świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych bliżej nieokreślonego podmiotowi.

Przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego podjętym na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten wyznacza zakres kompetencji rad gmin w zakresie ustalania szczegółowych zasad gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z tym przepisem rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności ilość odpadów komunalnych odbieranych od właściciela nieruchomości, częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Zatem to na radzie gminy spoczywa ustalenie szczegółowego sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w każdym przyjętym przez siebie zakresie.

Rada Miejska w Krapkowicach w uchwale podjętej w dniu 3 października 2013 r. Nr XXII/357/2013 istotnie ustaliła w § 3 zasady ogólne funkcjonowania punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, zaznaczając jednak, że szczegółowy sposób działania PSZOK określone są w regulaminie zawartym w Załączniku nr 2 do uchwały. W regulaminie tym z kolei Rada Miejska, w punktach wskazanych w petitum niniejszego rozstrzygnięcia pozostawiła kwestie nieuregulowane, bez wskazania kto i kiedy dookreśli tę materię (poprzez wykropkowanie miejsc, informacji do uzupełnienia). W ten sposób Rada wadliwie wykonała upoważnienie ustawowe wynikające z art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Formuła tworzenia przepisu przyjęta w Regulaminie przez Radę Miejską w Krapkowicach prowadzi do wniosku, że Rada kwestie „wykropkowane” pozostawiła do decyzji bliżej nieokreślonego podmiotu, którym, można się jedynie domyślać, będzie organ podmiot prowadzący PSZOK, nieuprawniony do uzupełniania czy tym bardziej tworzenia norm

prawnych, przepisów prawa miejscowego. Przenosząc swoją kompetencję do uszczegółowienia regulacji odnoszącej się do działania punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na nieokreślony podmiot Rada Miejska naruszyła postanowienia art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, poprzez niewypełnienie jego dyspozycji oraz dokonanie subdelegacji swych kompetencji na bliżej nieokreślony podmiot.

Z uwagi na fakt, że w znacznej części Rada Miejska delegację do podjęcia aktu prawnego na podstawie art. 6r ust. 3 wypełniła, a braki, które powstały na skutek nieuprawnionej subdelegacji, nie wpływają na kompletność regulacji i możliwość funkcjonowania w obrocie prawnym pozostałych uchwalonych przez Gminę regul, stwierdzono nieważność jedynie tych zapisów Załącznika uchwały, na mocy których dokonano sprzecznej z prawem subdelegacji w zakresie uszczegółowienia niektórych postanowień tego aktu.

W myśl art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1270) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli

mgr Barbara Bieluszewska